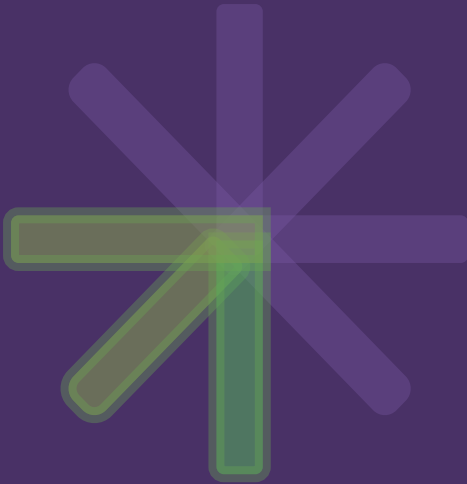


دورة تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام والتحول إلى أساس الاستحقاق لقيادات المالية الحكومية





دورة تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام والتحول إلى أساس الاستحقاق لقيادات المالية الحكومية

ملخص البرنامج

تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام والتحول إلى أساس الاستحقاق دورة تدريبية تمتد 5 أيام موجهة إلى قيادات المالية الحكومية على المستوى الاستراتيجي، ويخرج منها كل مشارك بخارطة طريق للتحول إلى أساس الاستحقاق في جهته أو في وحدة التقارير الحكومية الموحدة. فالمحاسبة على الأساس النقدي تخفي المطلوبات والأصول والتكلفة الفعلية للخدمات عند اتخاذ قرارات الموازنة والاقتراض. وينتقل البرنامج من الإطار المفاهيمي لمعايير IPSAS إلى المعايير الرئيسية والأرصدة الافتتاحية والأنظمة، ثم إلى توظيف القوائم المالية الحكومية في القرار المالي. تقدم هذا البرنامج في تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام مارس للتدريب المملكة المتحدة.

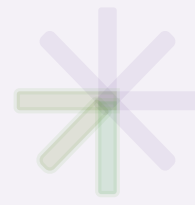
المبررات المؤسسية

تكشف معلومات الاستحقاق ما تملكه الحكومة وما عليها من مطلوبات وما تكلفه خدماتها فعلاً. ومن دونها تقدر مطلوبات التقاعد وعقود الإيجار بأقل من حقيقتها، وتضيع متابعة أصول البنية التحتية. أما القيادات التي تخطط للتحول بعناية فتجنب تعثر الأنظمة والتراء المتحفظة لجهات الرقابة والأرصدة الافتتاحية غير المسندة بالأدلة.

- الشفافية المالية: تتعزز حين تظهر الأصول والمطلوبات والمطلوبات المحتملة في قوائم مالية مدققة.
- نتائج التدقيق: تتحسن حين توثق الأرصدة الافتتاحية وسجلات الأصول والسياسات المحاسبية بالأدلة قبل السنة الأولى للاستحقاق.
- تكلفة الخدمات: تتضح حين يعترف بالإهلاك ومنافع الموظفين ومصروفات التحويل في الفترة التي تنشأ فيها.

المبادئ والأساس المعرفي

- الإطار المفاهيمي لمعايير IPSAS، أي معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام: يحدد أهداف التقارير المالية الحكومية وعناصرها في الجلسة 1.
- معيار 33 IPSAS للتطبيق لأول مرة لمعايير أساس الاستحقاق: يوجه الإعفاءات الانتقالية والأرصدة الافتتاحية في الجلسة 2.
- معايير 45 IPSAS للممتلكات والآلات والمعدات و 46 IPSAS للقياس و 43 IPSAS لعقود الإيجار: توطر تقييم الأصول ومحاسبة الإيجار في الجلسة 3.
- معيارا 47 IPSAS للإيرادات و 48 IPSAS لمصروفات التحويل: ينظمان معالجة الضرائب والمنح والتحويلات في الجلسة 4.



المشاركون المستهدفون

- المسؤولون عن إعداد القوائم المالية الحكومية السنوية وتدقيقها.
- القيادات التي ترعى برنامج التحول من الأساس النقدي إلى أساس الاستحقاق أو توجهه.
- رؤساء الخزينة والموازنة الذين يطابقون تقارير الاستحقاق مع تنفيذ الموازنة.
- كبار المديرين المسؤولين عن سجلات الأصول ومطلوبات الرواتب وأنظمة الإدارة المالية.

يخدم البرنامج وزارات المالية والوزارات القطاعية والإدارة المحلية والجهات الصحية والتعليمية والأجهزة العليا للرقابة المالية.

مخرجات التعلم

1. سيكون المشاركون قادرين على تقييم جاهزية جهاتهم لتطبيق معايير IPSAS على أساس الاستحقاق.
2. سيكون المشاركون قادرين على بناء قائمة المركز المالي الافتتاحية باستخدام الإعفاءات الانتقالية في معيار IPSAS 33.
3. سيكون المشاركون قادرين على ترتيب أولويات فئات الأصول للاعتراف والتقييم وبناء السجلات وفق معيار IPSAS 45 و IPSAS 46g.
4. سيكون المشاركون قادرين على تشخيص أرصدة الإيرادات والتحويلات والمطلوبات التي تحتاج إلى سياسات محاسبية جديدة.
5. سيكون المشاركون قادرين على تبرير خيارات الأنظمة والبيانات والتوحيد اللازمة لإعداد القوائم المالية على أساس الاستحقاق.
6. سيكون المشاركون قادرين على تفسير قوائم الاستحقاق لدعم القرار المالي والمساءلة.

هيكل البرنامج

اليوم 1: أسس معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام ومبررات الاستحقاق

ما الذي تتطلبه معايير IPSAS من التقارير المالية الحكومية؟

- الإطار المفاهيمي لمعايير IPSAS والجهة المعدة للتقارير
- معيار IPSAS للأساس النقدي مقارنة بأساس الاستحقاق
- معيار 1 IPSAS لعرض القوائم المالية
- الربط بين حسابات الاستحقاق وإحصاءات مالية الحكومة
- تشخيص الجاهزية للتحول إلى أساس الاستحقاق



اليوم 2: التطبيق لأول مرة والأرصدة الافتتاحية

كيف تنتقل الجهة إلى أساس الاستحقاق وتبني أرصدة افتتاحية موثوقة؟

- الإعفاءات الانتقالية وفترات السماح في معيار IPSAS 33
- قائمة المركز المالي الافتتاحية
- دليل السياسات المحاسبية وإعادة تصميم دليل الحسابات
- حوكمة برنامج التحول
- التنسيق مع الجهاز الأعلى للرقابة المالية

اليوم 3: الأصول العامة والإيجارات والقياس

كيف يعترف بالبنية التحتية والمباني والأصول المستأجرة وكيف تقيم؟

- معيار IPSAS 45 للممتلكات والآلات والمعدات بما فيها أصول التراث والبنية التحتية
- أسس القياس في معيار IPSAS 46 والقيمة التشغيلية الجارية
- معيار IPSAS 43 لعقود الإيجار لدى المستأجر والمؤجر
- تصميم سجل الأصول والجرد الفعلي
- سياسات الإهلاك وتجزئة الأصول إلى مكونات

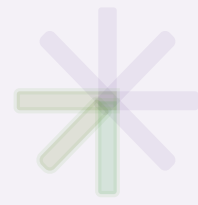
اليوم 4: الإيرادات والتحويلات والمطلوبات والتوحيد

كيف تدرج الضرائب والمنح والمطلوبات والجهات الخاضعة للسيطرة في الحسابات؟

- معيار IPSAS 47 لإيرادات الضرائب والرسوم والترتيبات الملزمة
- معيار IPSAS 48 لمصروفات التحويل والمنح
- معيار IPSAS 19 للمخصصات والمطلوبات المحتملة
- معيار IPSAS 39 لمنافع الموظفين ومطلوبات التقاعد
- معيار IPSAS 35 لتوحيد الجهات الخاضعة للسيطرة

اليوم 5: قيادة تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام وتوظيف معلومات الاستحقاق

كيف تجمع المعايير والأنظمة والكوادر في خطة تحول واحدة؟



- خيارات نظام الإدارة المالية وترحيل البيانات
- بناء قدرات الفرق المالية
- قراءة قوائم الاستحقاق لتقييم الاستدامة المالية
- مراجعة الزملاء لخرائط طريق التحول
- عرض خارطة طريق التحول إلى أساس الاستحقاق

المنهجية

يقوم البرنامج على تحليل حالات لجهات حكومية في مراحل مختلفة من التحول. إذ يدرس المشاركون تجارب في الحكومة المركزية والبلديات والجهات الصحية، ويعالجون مسائل الأرصدة الافتتاحية وتقييم الأصول ببيانات نموذجية، ثم يطبقون كل خطوة على جهاتهم.

- نشاط مقترح: إعداد أرصدة افتتاحية لوزارة افتراضية.
- نشاط مقترح: تصنيف المنح والتحويلات وفق معياري IPSAS 47 و IPSAS 48 لحالة بلدية.
- نشاط مقترح: إحاطة وزير بالمطلوبات طويلة الأجل كما تظهرها قوائم الاستحقاق.

المخرج الختامي

يعد كل مشارك خارطة طريق للتحول إلى أساس الاستحقاق في جهته، تتضمن فجوات الجاهزية، والإعفاءات المختارة من معيار 33 IPSAS، وأولويات الأصول والمطلوبات، وإجراءات الأنظمة والبيانات، وخطة الكوادر، ومراحل التدقيق، لتعرض على اللجنة التوجيهية للتحول.

الأسئلة الشائعة

هل تناسب دورة تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام كبار المسؤولين من غير المحاسبين الموهبين؟

نعم، فهي تناسب مديري المالية ورؤساء الخزينة ورعاة برامج التحول، وتفترض خبرة عليا في المالية العامة دون اشتراط مؤهل محاسبي مهني.

ما المعايير التي يقوم عليها تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام والتحول إلى أساس الاستحقاق؟

يقوم على الإطار المفاهيمي لمعايير IPSAS، ومعيار 33 IPSAS للتطبيق لأول مرة، ومعايير 45 IPSAS و 46 و 43 للأصول والإيجارات، ومعياري 47 IPSAS و 48 للإيرادات والتحويلات.



كيف تستخدم خارطة طريق التحول إلى أساس الاستحقاق وفق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام في العمل؟

تعود بخارطة طريق يمكن للجنة التوجيهية اعتمادها، ترتب الإعفاءات وأولويات الأصول وإجراءات الأنظمة ومراحل التدقيق.

بم يختلف تطبيق معايير المحاسبة الدولية للقطاع العام عن برامج التقارير المالية في القطاع الخاص؟

يعالج مسائل حكومية مثل الضرائب والتحويلات وأصول البنية التحتية وتوحيد الحسابات الحكومية، وهي مسائل لا تتناولها برامج القطاع الخاص.